



OBČINA IDRİJA
Mestni trg 1
5280 IDRİJA

ŽUPAN

tel.: 05 37 34 500
fax: 05 37 34 531
obcina.idrija@idrija.si

Zadeva: 061-0013/2022

Datum: 18.3.2022

4

OBČINSKI SVET OBČINE IDRİJA

**Zadeva: POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA OBČIN
IDRIJA IN CERKNO ZA LETO 2021**

Predlagatelj: Tomaž Vencelj, župan Občine Idrija

Gradivo pripravila/poročevalka: Sabina Tehovnik Kumar, inšpektorica svetnica –
vodja Medobčinskega inšpektorata občin Idrija in Cerkn





MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT OBČIN IDRİJA IN CERKNO

POROČILO

o delu za leto 2021



Marec 2021

KAZALO

| | |
|--|----|
| 1. UVOD | 2 |
| 2. KADRI..... | 2 |
| 3. PODROČJE IZVAJANJA INŠPEKCIJSKEGA NADZORA | 3 |
| 3.1. Nadzor na podlagi predpisov države | 3 |
| 3.2. Nadzor na podlagi predpisov Občine Idrija | 4 |
| 3.3. Nadzor na podlagi predpisov Občine Cerklje | 4 |
| 4. UPRAVNI IN PREKŠKOVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPEK..... | 5 |
| 4.1. Vsebinski pregled upravnih in prekrškovnih zadev v letu 2021 | 6 |
| 4.1.1. Občina Idrija | 8 |
| 4.1.2. Občina Cerklje | 10 |
| 4.2. Statistika dela Medobčinskega inšpektorata | 12 |
| 4.3. Inšpekcijski ukrepi | 12 |
| 4.3.1. Upravni ukrepi | 12 |
| 4.3.2. Odstopi pristojnim inšpekcijam | 13 |
| 4.3.3. Izvršilni postopek | 13 |
| 4.3.4. Prekrškovni ukrepi | 13 |
| 4.4. Preventivno delo | 15 |
| 5. DRUGE DEJAVNOSTI INŠPEKTORATA | 15 |
| 5.1. Sodelovanje pri spremembah predpisov | 15 |
| 5.2. Izvajanje skupnih nadzorov | 16 |
| 5.3. Nadzor nad nelegalnim odlaganjem komunalnih odpadkov v občini Idrija..... | 16 |
| 5.4. Drugo | 18 |
| 6. ZAKLJUČEK | 19 |

SEZNAM PRILOG

Številka1: Članka/obvestilo Idrijske novice in članek Cerkljanske novice



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT OBČIN IDRİJA IN CERKNO

Mestni trg 1, 5280 Idrija

e-pošta inspektorat.idrija-cerkno@idrija.si, telefon pisarna Idrija (05) 37 34 505, telefon pisarna Cerklje ob Sotli (05) 37 34 65

Številka: 061-13/2022

Datum: 9.3.2022

Zadeva: **POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA OBČIN IDRİJA IN CERKNO ZA LETO 2021**

1. UVOD

Medobčinski inšpektorat občin Idrija in Cerklje ob Sotli (v nadaljevanju Inšpektorat) je ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat občin Idrija in Cerklje ob Sotli (Uradni list RS, št. 18/13- v nadaljevanju Odlok) za skupno opravljanje nalog na področju občinske inšpekcije. Vsa dela in naloge se opravljajo v razmerju sofinanciranja, kar predstavlja 70% za Občino Idrija in 30% za Občino Cerklje ob Sotli.

Temeljna naloga Inšpektorata je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem predpisov, s katerimi občini ustanoviteljici urejata zadeve iz svoje pristojnosti in izvajanje nadzora nad državnimi predpisi s področja občinskih cest, pogrebne in pokopališke dejavnost, prijave prebivališča v zvezi z opravljanjem turističnih nočitev, odvajanje turistične takse, oglaševanje v času referendumске in volilne kampanje, gradnje za katere po Gradbenem zakonu ni predpisano gradbeno dovoljenje v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi občine, v okviru izvirne pristojnosti občine, z namenom zaščite javnega interesa.

Inšpektorat je v letu 2021 v okviru nalog in danih pooblastil:

- izvajal inšpekcijske nadzore na podlagi prejetih pobud v primeru, da je bilo razvidno da gre za kršitve iz pristojnosti Inšpektorata,
- izvajal redne, izredne in koordinirane inšpekcijske nadzore na podlagi skupnih aktivnosti Inšpektorata s ciljem celovite in učinkovite odprave nepravilnosti posameznega področja,
- vodil in odločal v postopkih o prekršku iz področja inšpekcijskega nadzora,
- aktivno sodeloval pri oblikovanju sprememb zakonodaje,
- s svetovalno in vzgojno vlogo deloval preventivno v smislu zagotovitve spoštovanja pravnih norm preko javnih objav;
- izvajal druga finančno administrativna dela v povezavi z delovanjem Inšpektorata,
- na podlagi pooblastila župana Občine Idrije št. 100-6/2020-5 z dne 17.12.2020 vodil in odločal v zadevah o prekrških s področja redarstva Občinske uprave Občine Idrije.

Ob upoštevanju 40 urne tedenske delovne obveznosti in razmerja 70:30, je bilo izvajanje vseh del in nalog na tedenskem nivoju zagotovljenih v okviru 28 delovnih ur za občino Idrija in 12 delovnih ur za občino Cerklje ob Sotli.

2. KADRI

V obdobju od 1.1.2021 do 31.12.2021 je bila v Inšpektoratu zaposlena ena oseba, in sicer vodja inšpektorata, ki izvaja tudi naloge inšpekcijskega nadzora na območju občine Idrija in občine Cerklje ob Sotli.

3. PODROČJE IZVAJANJA INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Inšpekcijski nadzor je nadzor nad izvajanjem oziroma spoštovanjem zakonov in drugih predpisov. Opravljajo ga inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi. Gre za ugotavljanje dejanskega stanja od stanja, ki je predpisano z veljavno zakonodajo (materialnimi predpisi), odrejanje ukrepov za odpravo ugotovljenih neskladnosti ter zagotovitve izvršitve le-teh. Osnovni namen upravnega inšpekcijskega postopka je naložitev odprave ugotovljenih nepravilnosti v javnem interesu v prihodnosti, medtem ko je namen inšpekcijskega prekrškovnega postopka sankcioniranje protipravnega dejanja ali opustitev dolžnega ravnanja iz preteklosti. Inšpektorji so pri izvajanju nalog nadzora zavezani k spoštovanju temeljnih načel inšpekcijskega nadzora, ki izhajajo iz Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) in podrejeno o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE), ko gre za upravni inšpekcijski nadzor, medtem ko so v primeru prekrškovnega postopka primarno zavezani k uporabi načel, ki izhajajo iz Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US). Pooblastila za izvajanje nadzora in izrekanje upravnih in prekrškovnih ukrepov pa neposredno izhajajo iz materialne zakonodaje (zakoni, podzakonski predpisi in predpisi lokalnih samoupravnih skupnosti).

3.1. NADZOR NA PODLAGI PREDPISOV DRŽAVE

Inšpektorat je v okviru danih pooblastil izvajal na območju občine Idrije in občine Cerklje ob Krki inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb sledečih **državnih predpisov**:

- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) - odvajanje in pobiranje turistične in promocijske takse,
- Zakon o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16) – vodenje ustreznih evidenc in knjig v zvezi z prenočevanjem gostov,
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr. in 65/20) - gradnje za katere ni predpisano gradbeno dovoljenje v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi občine, v okviru izvirne pristojnosti občine,
- Zakon o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13) - 8., 9. in 11. člen,
- 157. a člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIUOROE in 158/20) – nelegalno odlaganje komunalnih odpadkov*,
- Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F) – občinske kategorizirane ceste v lasti občin in nekategorizirane ceste,
- Zakon o pogrebnih in pokopaliških dejavnostih (Uradni list RS, št. 62/16) – razen nadzora nad izpolnjevanjem pogojev za opravljanje pogrebne dejavnosti iz 7. člena,
- Uredba o uporabi blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 62/08) – podrobneje urejeno z odloki občin,
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadkom (Uradni list RS, št. 39/10) – podrobneje urejeno z odloki občin,
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09) – prepuščanje izrabljenih gum na prevzemnih mestih za komunalne odpadke – fizične osebe.

*Komunalni odpadki po ZVO-1 so: mešani odpadki in ločeno zbrani odpadki iz gospodinjstev, ki vključujejo papir in karton, steklo, kovine, plastiko, biološke odpadke, les, tekstil, embalažo, odpadno električno in elektronsko opremo, odpadne baterije ter akumulatorje in kosovne odpadke, vključno z vzmetnicami in pohištvo, ter mešani odpadki in ločeno zbrani odpadki iz drugih virov, kadar so po naravi in sestavi podobni odpadkom iz gospodinjstev. **Komunalni odpadki niso odpadki** iz proizvodnje,

kmetijstva, gozdarstva, ribištva, greznic, kanalizacije in čiščenja odplak, vključno z blatom iz čistilnih naprav, izrabljena vozila ter gradbeni odpadki in odpadki iz rušenja objektov.

Nadzor na podlagi pooblastil Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb (Uradni list RS, št. 25/08 – napisne table in označevanje stavb) in Zakona o prevozi v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo in 67/19, avtotaksi in shuttle prevoz) se ne izvaja, saj občini področij ne urejata v smislu inšpekcijskega nadzora. Prav tako se ne izvaja nadzor na podlagi Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) v povezavi z 120. členom (možnost urejanja vsebin z Odlokom o urejanju podobe naselij in krajine).

Na podlagi pooblastila župana Občine Idrije g. Tomaža Venclja št. 100-6/2020-5 z dne 17.12.2020 vodja medobčinskega inšpektorata vodi in odloča v postopku o prekrških s področja redarstva Občinske uprave Občine Idrije.

3.2. NADZOR NA PODLAGI PREDPISOV OBČINE IDRİJA

- a) Na območju **občine Idrija** ima Inšpektorat pristojnost za nadzor nad izvajanjem sledečih odlokov:
- Odlok o občinskih cestah v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 50/18),
 - Odlok o oddaji v najem zemljišč in drugih javnih površin v lasti Občine Idrija (Uradni list RS, št. 4/2017, 139/20, 74/21),
 - Odlok o občinskih taksah v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 55/2011, 139/20),
 - Odlok o urejanju in čiščenju javnih površin v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 34/09, 28/12, 139/20),
 - Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 36/14, 34/15, 54/15),
 - Odlok o pokopališkem redu (Uradni list RS, št. 70/17),
 - Odlok o oglaševanju na območju Občine Idrija (Uradni list RS, 104/13),
 - Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 27/09, 15/14, 26/14, 34/15, 26/17, 139/20),
 - Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Idrija in o koncesijskem razmerju (Uradni list RS, št. 15/09, 15/14, 34/15, 19/18),
 - Odlok o razglasitvi krajinskega parka Zgornja Idrijca (Uradni list RS, št. 11/93, 37/95, 36/14, 52/16),
 - Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 100/03),
 - Odlok o turistični in promocijski taksi v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 33/18),
 - Odlok o urejanju javne razsvetljave v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 42/05, 119/08 in 18/11),
 - Odlok o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe dobave, postavitve, vzdrževanja in izvajanja javne razsvetljave v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 18/11),
 - Odlok o prometni ureditvi v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 11/96).

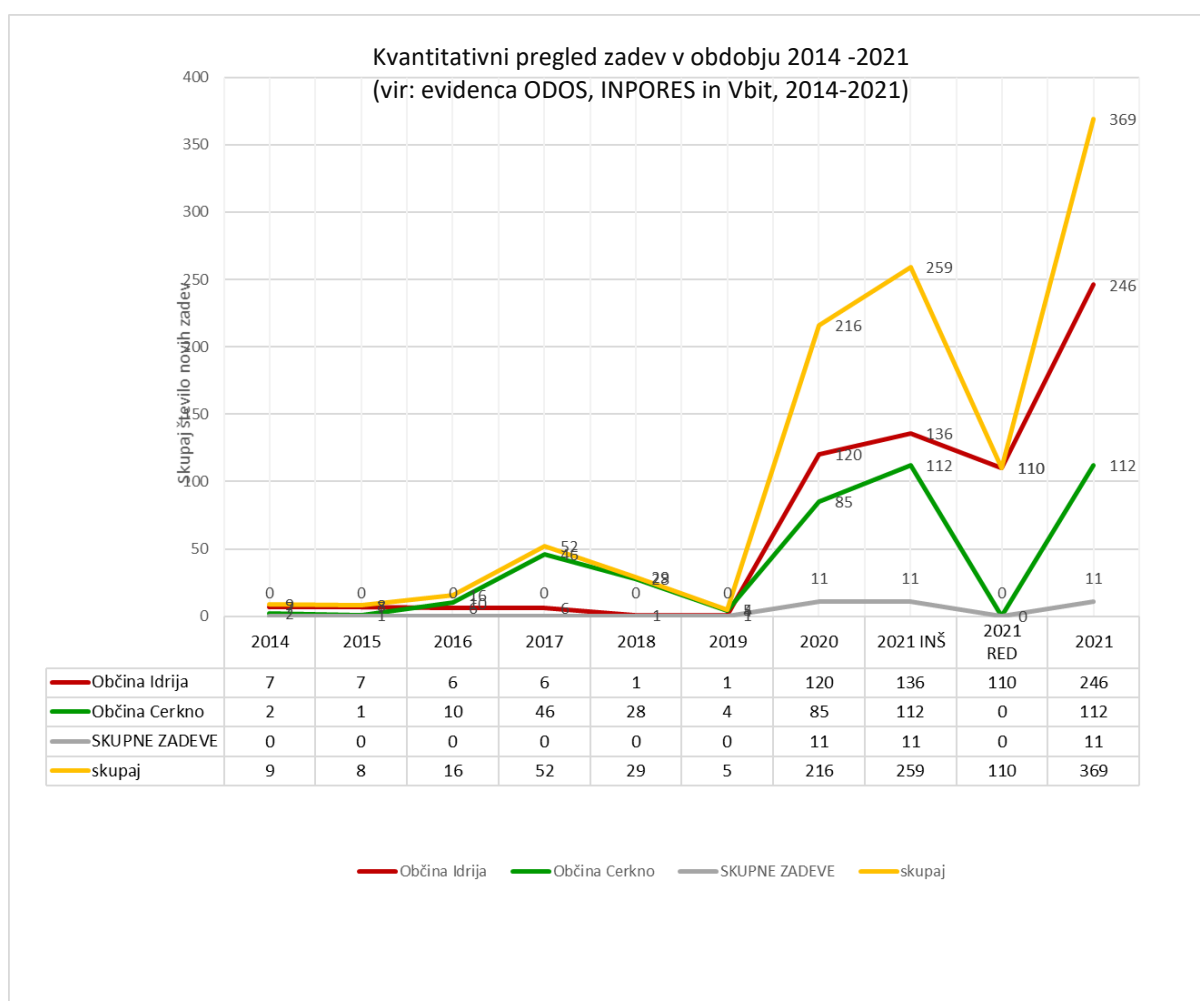
3.3. NADZOR NA PODLAGI PREDPISOV OBČINE CERKNO

- b) Na območju **občine Cerkn**o so pooblastila za inšpekcijski nadzor in možnosti ukrepanja določeni v sledečih odlokih:
- Odlok o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 94/99),
 - Odlok o rabi javnih površin v Občini Cerkn
 - Odlok o turistični in promocijski taksi v občini Cerkn
 - Odlok o pokopališkem redu na območju Občine Cerkn
 - Odlok o oskrbi s pitno vodo v občini Cerkn
 - Odlok o varstvu vodnih virov v Občini Cerkn
 - Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Cerkn
 - Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Cerkn
 - Odlok o simbolih Občine Cerkn

4. UPRAVNI IN PREKRŠKOVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPEK

Inšpektor je v primeru, ko pri inšpekcijskem pregledu ugotovi, da zavezanec ne spoštuje določil predpisov, dolžan ukrepati glede na dana pooblastila. Ukrep je lahko samo upravni ali samo prekrškovni, največkrat pa sta izrečena oba skupaj. Upravni inšpekcijski postopki se vodijo skladno z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14 – v nadaljevanju ZIN). Podrejeno se za vprašanja, ki jih ZIN procesno ne ureja, uporablja Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE – v nadaljevanju ZUP), pri čemer upravno področje nadzora opredeljujejo materialni predpisi občine in zakoni (podrobneje poglavje 3 tega Poročila).

Ker gre v inšpekcijskih postopkih za varovanje javne koristi, velja načelo oficialnosti, kar pomeni, da organ začne postopek po uradni dolžnosti. Podaja pobude (prijave) ne predstavlja začetka inšpekcijskega postopka, ampak se šteje le kot pobuda za uvedbo inšpekcijskega postopka. Prijava tudi ne predstavlja take vloge, ki bi se v smislu določbe 2. odstavka 127. člena Zakona o splošnem upravnem postopku štela za zahtevo stranke, na podlagi katere bi se postopek lahko začel.



Graf št.1: Kvantitativni pregled številka zadev v obdobju 2014-2021
(Vir: evidenca ODOS, Inpores in Vbit, 2014-2021)

Kot je razvidno iz grafa številka 1, je Inšpektorat je v letu 2021 evidentiral skupaj 369 novih zadev, od tega za območje občine Idrije inšpekcijskih zadev 136 in 110 zadev iz področja redarstva občine Idrija in 112 inšpekcijskih zadev iz občine Cerklje ob Gori. Skupaj je Inšpektorat v letu 2021 prejel v delo 70,8 % več zadev kot v predhodnem letu 2020.

Od tega je bilo za območje občine Cerčno za **31,8 % več** inšpekcijskih zadev kot v letu 2020, za območje občine Idrija pa je bilo skupaj inšpekcijskih in redarskih zadev za **105,0 %** več kot v letu 2020.

4.1. VSEBINSKI PREGLED UPRAVNIH IN PREKRŠKOVNIH ZADEV V LETU 2021

Inšpektorat je v letu 2021 opravil administrativni pregled 28 zadev iz Občine Cerčno iz leta 2019 (ne gre za inšpekcijske zadeve), obravnaval 29 zadev iz leta 2020 in 333 zadev tekočega leta 2021. Od skupno 390 zadev, je bilo **28,21%** zadev s področja prekrškovnih (ugovorni postopek in zahteve za sodno varstvo) zadev občinskega redarstva občine Idrija, **27,44 %** s področja nepravilnega odlaganja komunalnih odpadkov izvirmih povzročiteljev in evidentiranja uporabnikov storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki. Sledi mu področje cest (posegi v cesto, cestne zapore, preglednost, dela v območju ceste ovire...) z **10,26%**, inšpekcijske zadeve izven pristojnosti inšpektorat v obsegu **6,41%**, oskrbe s pitno vodo in odvajanje padavinske in odpadne vode 4,87%. Zadev s področja odvajanja turistične in promocijske takse je bilo **4,62 %**, najmanj pa je bilo zadev s področja nelegalnih posegov v prostor, oglaševanja ter zadev, ki se nanašajo na obe občini,

Podrobnejši tabelarni prikaz števila zadev po posameznih vsebinskih področjih po občinah za leto 2020 in 2021 je razviden iz preglednice številka 1.

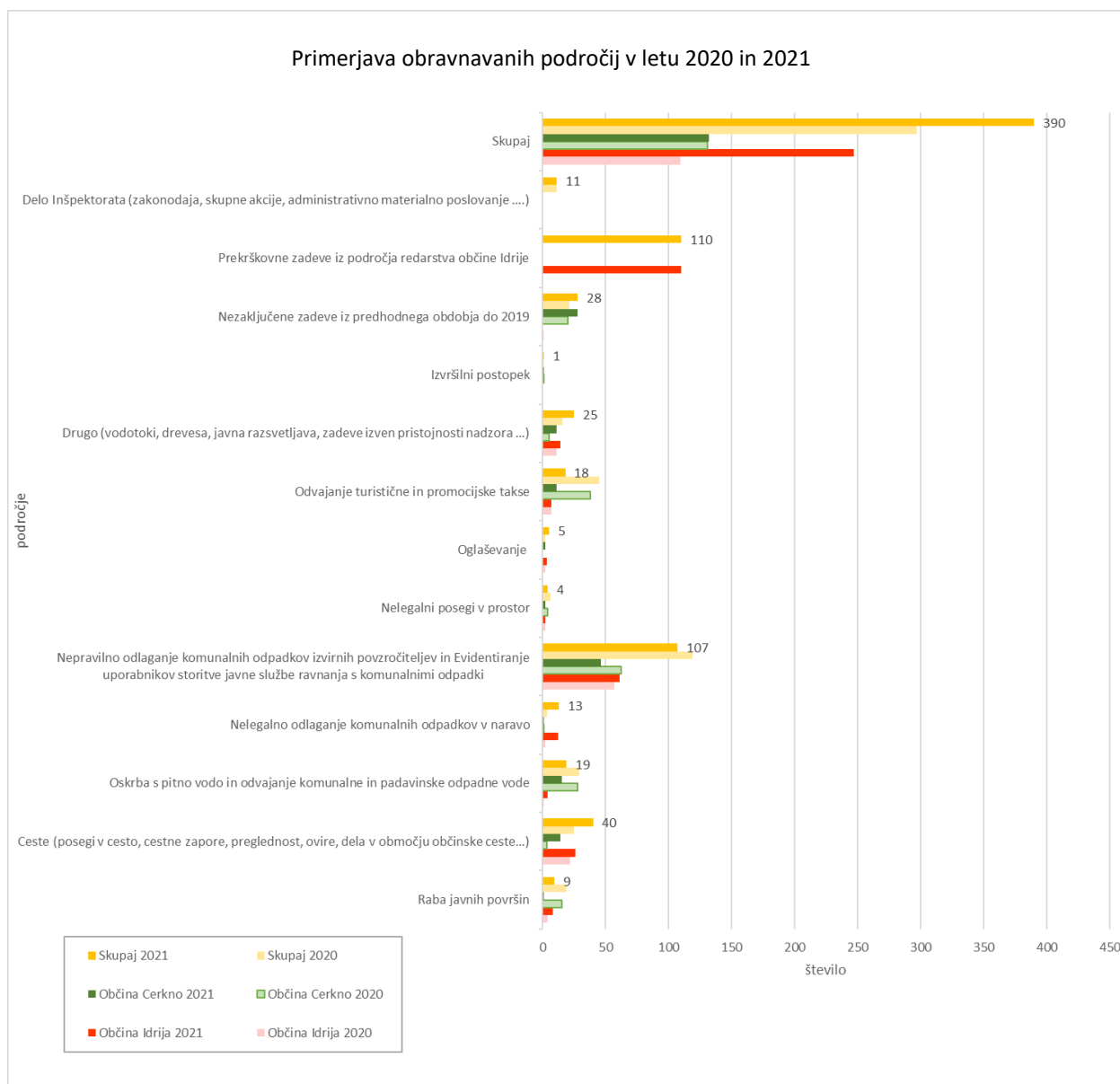
| PODROČJE | Občina Idrija | | Občina Cerčno | | Skupaj | |
|--|---------------|------------|---------------|------------|--------|------------|
| | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 |
| Raba javnih površin | 4 | 8 | 15 | 1 | 19 | 9 |
| Ceste (posegi v cesto, cestne zapore, preglednost, ovire, dela v območju občinske ceste...) | 22 | 26 | 3 | 14 | 25 | 40 |
| Oskrba s pitno vodo in odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode | 1 | 4 | 28 | 15 | 29 | 19 |
| Nelegalno odlaganje komunalnih odpadkov v naravo | 2 | 12 | 1 | 1 | 3 | 13 |
| Nepravilno odlaganje komunalnih odpadkov izvirmih povzročiteljev in Evidentiranje uporabnikov storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki | 57 | 61 | 62 | 46 | 119 | 107 |
| Nelegalni posegi v prostor | 2 | 2 | 4 | 2 | 6 | 4 |
| Oglaševanje | 2 | 3 | 0 | 2 | 2 | 5 |
| Odvajanje turistične in promocijske takse | 7 | 7 | 38 | 11 | 45 | 18 |
| Drugo (vodotoki, drevesa, javna razsvetljava, zadeve izven pristojnosti nadzora ...) | 11 | 14 | 5 | 11 | 16 | 25 |
| Izvršilni postopek | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Nezaključene zadeve iz predhodnega obdobja do 2019 | 1 | | 20 | 28 | 21 | 28 |
| Prekrškovne zadeve iz področja redarstva občine Idrije | 0 | 110 | 0 | 0 | 0 | 110 |
| Delo Inšpektorata (zakonodaja, skupne akcije, administrativno materialno poslovanje) | / | / | / | / | 11 | 11 |
| Skupaj | 109 | 247 | 131 | 132 | 297 | 390 |

Preglednica št. 1: Števila zadev po posameznih vsebinskih področjih po občinah v letu 2020 in 2021

V primerjavi s predhodnim obdobjem, se je skupni delež zadev s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, zmanjšal iz 39,93 % (leto 2020) na 27,44 %, in sicer predvsem zaradi dodatnih nalog s področja zadev redarstva v Občini Idriji, ki v letu 2021 znašajo 28,21 % vseh zadev. Kljub temu se je rahlo povečal delež zadev s področja cest (v letu 2020 8,39% v letu 2021 10,26%).

Kljub manjši frekvenci nadzora nad ravnanjem s komunalnimi odpadki, je odstotek zadev še vedno visok in znaša 27,44%, kar se na žalost odraža tudi v slabših rezultatih ločevanja odpadkov (vir: poročilo

Komunala d.o.o.). V času nadzorov je tudi ugotovljen porast bioloških odpadkov v preostanku komunalnih odpadkov (mešani komunalni odpad) v obeh občinah.



Graf št. 2: Primerjava zadev po posameznih vsebinskih področjih po občinah v letu 2020 in 2021

Pri nadzoru cest glede na Zakon o cestah je potrebno izpostaviti, da gre v primeru uporabe javnih poti (4. člen Zces-1:) in prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste (5. člen Zces-1) za deljeno pristojnost ukrepanja, saj je z zakonom podeljena **pristojnost tudi policiji** ter **občinskim redarjem**. Gre **na primer za prepovedi** odvajanja meteornih voda, odplak in drugih tekočin na in v cestno telo javne ceste, spuščanje kamenja, lesa in drugega materiala ali predmetov po brežinah ceste. Na cestnem svetu javne ceste je prepovedano tudi puščati živali brez nadzorstva, napajati živali v obcestnih jarkih, pasti živino ali graditi napajališča za živali; nameščati in uporabljati luči ali druge svetlobne naprave, ki bi lahko zmanjšale varnost prometa, postavljati ograje, stebričke, zasaditi živo mejo, drevje, trto ali druge visoke nasade ali poljščine, nameščati ali odlagati les, opeko, zemljo, drug material ali predmete, nasipati zemljišča ali nameščati kakršnekoli predmete, ki bi lahko ovirali ali onemogočali nemoteno in varno odvijanje cestnega prometa, postavljati nagrobne plošče in druga spominska znamenja; namerno zažigati travo, les ali druge odpadne snovi; odvajati odplake in druge tekočine in ovirati odtekanje vode. 5. člen na cestišču javne ceste tudi prepoveduje oranje na razdalji manj kot 4 metre od roba cestnega sveta v

pravokotni smeri na cesto ali na razdalji manj kot 1 meter od roba cestnega sveta vzporedno s cesto; razsipati sipek material, razen posipnih materialov v času izvajanja zimske službe, nanašati blato ali ga kako drugače onesnaževati; puščati sneg ali led, ki pade ali zdrsne nanj; odlagati sneg, razen odlaganja snega zaradi izvajanja zimske službe; onesnažiti cestišče z olji in mazili ali drugimi snovmi; vlačiti hlode, veje, skale in podobne predmete kot tudi pluge, brane in drugo kmetijsko orodje ter druge dele tovara.

V primerih nadzora nad dovoljeno osno obremenitvijo vozil, največjo skupno maso in maso vozil, izrednih prevozov in naležnih ploskev, tehtanje vozila in izločitev vozil iz prometa ter odvzem registrskih oziroma preizkusnih tablic, pa je pristojnost nadzora in ukrepanja podeljena samo policiji in občinskim redarstvom. Tako smeta policija ali občinsko redarstvo ob ugotovljenih pomanjkljivostih odrediti odstranitev predmetov, objektov, drugih naprav ali ovir s ceste, če slepijo udeležence v prometu, zmanjšujejo preglednost ceste, zmanjšujejo vidnost prometne signalizacije ali prometne opreme na cesti, zavajajo udeležence v prometu, ovirajo udeležence v prometu ali zmanjšujejo pretočnost prometa, odvrtačajo pozornost voznikov. Policija ali redarstvo smeta iz razlogov varnosti cest in prometa na njej odrediti, da se prepove promet na nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet, če ni promet urejen in označen v skladu s predpisi o javnih cestah, in če cesta ni vzdrževana tako, da jo lahko, ob upoštevanju prometnih pravil in vremenskih pogojev za odvijanje prometa, varno uporabljajo vsi uporabniki cest, ki jim je namenjena.

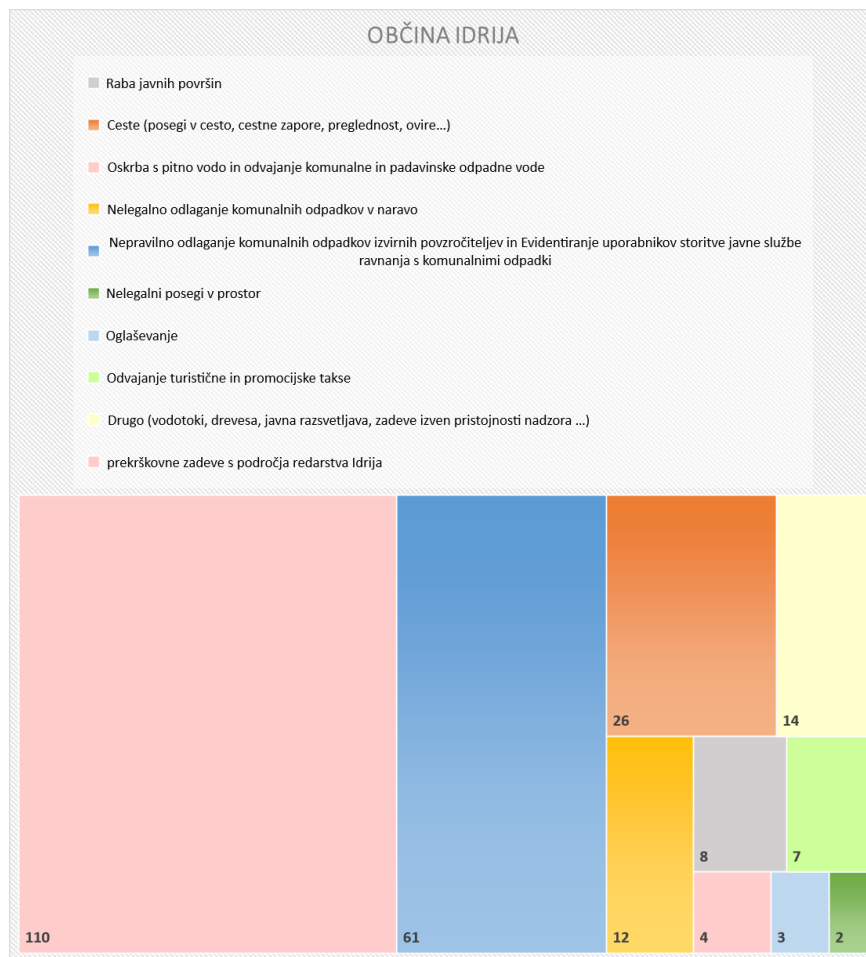
Občinski inšpektor pa lahko odreja ostale ukrepe določene z 118. členom ZCes-1. Na primer zaustavitev del brez soglasja, odstranitev objektov za obveščanje in oglaševanje v območju ceste brez soglasja upravljavca, odredi odpravo nepravilnosti v zvezi z postavitvijo in vzdrževanjem zapore ceste v nasprotju z dovoljenjem, z gradnjo in rekonstrukcijo stavb in objektov in naprav ter izvajanjem kakršnihkoli drugih del na pripadajočih zemljiščih v varovalnem pasu ceste v nasprotju s soglasjem, odreditev vzpostavitve prejšnjega stanja ali drugačno sanacijo ceste, če vzpostavitev v prejšnje stanje ni možna po drugi osebi, na stroške povzročitelja. Prav tako sme odrediti začasno prepoved oziroma omejitev uporabe ceste, da se odvrne nevarnost ali prepeči škoda

V zvezi z inšpekcijskim nadzorom na področju občinskih cest pa je potrebno omeniti tukaj nekaj sodb oz. odločb Višjega sodišča RS: VSL sodba PRp 856/2013, odločbo Vrhovnega sodišča RS: sodba IV Ips 4/2014, odločbo Upravnega sodišča RS: UPRS III U 40/2013 itd., ki se nanašajo na ne zmožnost ukrepanja inšpekcije na kategoriziranih javnih cestah in poteh, ki so v zasebni lasti. Po sprejeti razlagi 123. člena zakona o cestah so lastniki nepremičnin, po katerih potekajo obstoječe javne ceste, dolžni upoštevati prepovedi iz 5. člena Zakona o cestah (in smiselno tudi druge prepovedi) in omejitve le v času trajanja postopka iz 19. člena ZJC-B, torej v obdobju v katerem občine s svojo aktivnostjo usmerjeno v pridobitev teh nepremičnin, izkazujejo upravičenost omejevanja takšnega omejevanja lastninske pravice. Prekrškovni organi in sodišča morajo v konkretnih postopkih ugotavljati obstoj te predpostavke, saj je le v primeru dejanskega teka postopka po 19. členu ZJC-B mogoče uporabiti 5. člen v povezavi s 123. a členom Zakona o cestah (jedro odločbe VSL sodba PRp 856/2013 in sodbe VS IV IPS 4/2014).

4.1.1. Občina Idrija

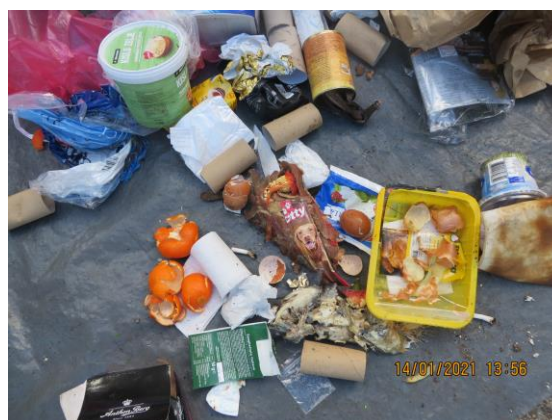
Največji delež obravnavanih zadev v občini Idrija je iz področja reševanja prekrškovnih zadev redarjev občine Idrija in znaša 44,53 % vseh obravnavanih zadev (Graf številka 3: Pregled obravnavanih področij v občini Idrija). V vseh primerih gre za vodenje in odločanje v postopku o prekršku v zvezi z ugovornimi postopki in zahtevami za sodno varstvo zoper izdane plačilne naloge redarjev, in sicer iz obdobja let 2013, 2014 ter let od 2018 do 2021.

Sledita mu področji ravnanja in odlaganja s komunalnimi odpadki 24,70% ter področje cest z 10,53 %.



Graf številka 3: Pregled obravnavanih področij v občini Idrija

V primerjavi s predhodnim obdobjem je delež obravnavanih zadev s področja komunalnih odpadkov nižji za 27,59% in znaša 24,70 %, kar ima verjetno vpliv tudi na slabšo ločevanje odpadkov v letu 2021 (vir: Poročilo Komunala d.o.o.).



Sliki št. 1 in 2: Primer pregledanih komunalnih odpadkov v zabojnikih za preostanek odpadkov v občini Idrija

Se je pa v letu 2021 rahlo povečal delež obravnavanih zadev s področja cest, največ primerov se je nanašalo na izvajanje del brez soglasja upravljavca občinskih cest. Nadzor se v obeh primerih izvaja tudi

v sodelovanju z izvajalci javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in vzdrževalci občinskih cest, podjetjem Komunala d.o.o..



Sliki št. 3 in 4: Izvajanje del v območju občinske ceste v občini Idrija (prej in potem)

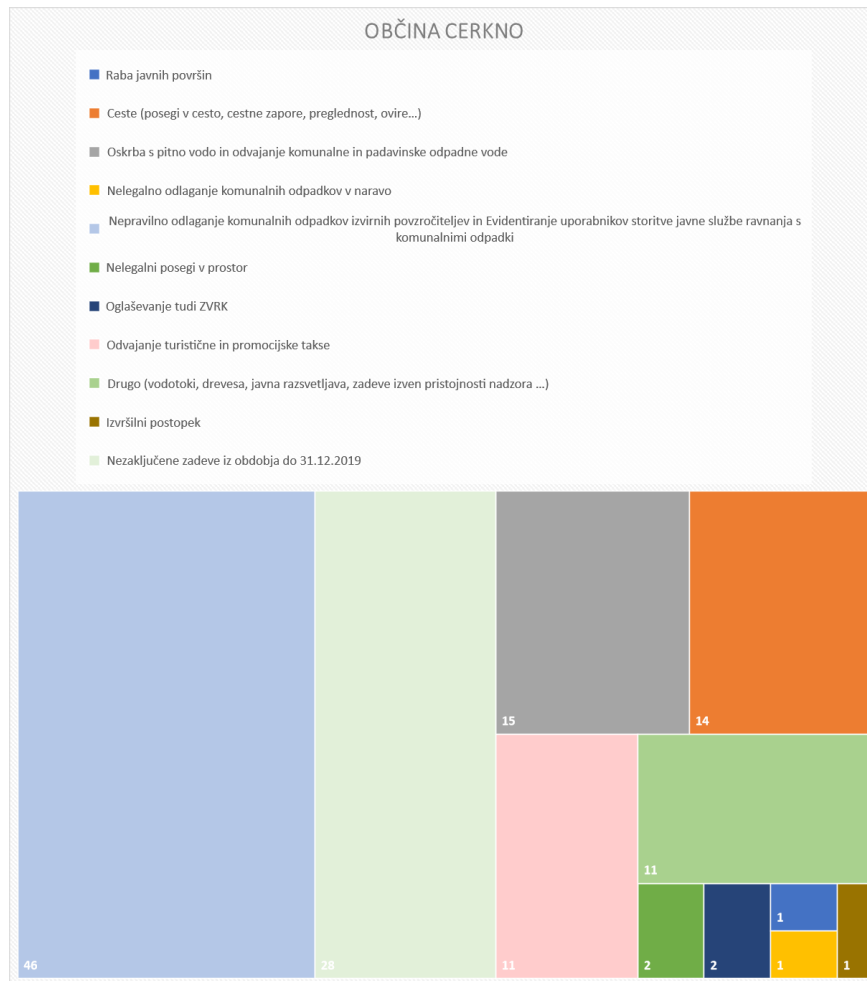
4.1.2. Občina Cerčno

V občini Cerčno se je v letu 2021 obravnavalo največ zadev s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, oziroma ločevanjem le-teh, in sicer 34,85 % zadev (graf številka 4: Pregled obravnavanih področij v občini Cerčno). Tako kot v občini Idrija, je tudi v občini Cerčno zaznan porast nepravilno ločenih odpadkov, oziroma **mešanje bioloških odpadkov s preostankom** odpadkov, kar pa je z Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Cerčno, **prepovedano**.



Slike št. 5, 6 in 7: Primeri odlaganja komunalnih odpadkov v občini Cerčno

Pregledal in administrativno zaključil se je tudi zadnji paket zadev iz obdobja do 31.12.2019, to je 28 zadev od skupaj 29, oziroma 21,21 % od skupaj 132 zadev. V eni zadevi je bila v preteklosti podana pritožba zoper odločbo inšpektorja, zato se nahaja pri II. stopenjskem organu. V obravnavi je bilo (postopki še niso zaključeni) tudi 11,36 % zadev s področja oskrbe s pitno vodo. Podrobnejši pregled je razviden iz grafa št. 4: Pregled obravnavanih področij v občini Cerklno.



Graf številka 4: Pregled obravnavanih področij v občini Cerklno

Na področju občinskih cest je bilo obravnavanih 10,61% vseh zadev, kar je za 8,32 % več zadev kot v predhodnem obdobju. Porast števila obravnavanih zadev s področja cest je rezultat sodelovanja z upravljavcem občinskih cest v Občini Cerklno, t.j. Občinsko upravo Občine Cerklno.



Slika št. 8: Gradnja naprave za umirjanje prometa v neskladju s tehnično specifikacijo za javne ceste TSC 02.203:2009

4.2. STATISTIKA DELA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA

V letu 2021 je bilo rešenih skupaj 363 zadev, od tega iz občine Idrija 243 in občine Cerklje 119 zadev. V občini Idrija je bilo rešenih 28 zadev iz leta 2020 ter 230 iz leta 2021, od tega 110 zadev s področja redarstva iz daljšega obdobja.

V občini Cerklje je bilo v letu 2021 rešenih 9 zadev iz leta 2020 in 28 iz obdobja do 31.12.2019 (administrativni pregled in zaključek). Iz leta 2021 je bilo rešenih 82 zadev.

Podrobnejši prikaz zadev iz posameznih obdobj je razviden iz preglednice št. 2.

| Število nerešenih/rešenih zadev | 1. Prenos nerešenih zadev iz obdobja do 2019 | 2. Prenos nerešenih zadev iz leta 2020 | 3. (1+2) Skupaj rešeno v letu 2021 | 4. Rešene zadeve iz leta 2021 | Skupaj rešeno v letu 2021 (3+4) | Prenos nerešenih zadev v leto 2022 | | | |
|---------------------------------|--|--|------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|-------|---------|--------|
| | | | | | | Iz 1. | Iz 2. | Iz 2021 | Skupaj |
| Občina Idrija | 0 | 28 | 28 | 215 | 243 | 0 | 0 | 15 | 15 |
| Občina Cerklje | 29 | 9 | 37 | 83 | 120 | 1 | 7 | 29 | 37 |
| Skupaj | 29 | 43 | 57 | 297 | 363 | 1 | 8 | 44 | 52 |

Preglednica št. 2: Pregled odprtih nerešenih zadev za prenos v leto 2022
(Vir: evidenca ODOS, Inpores in Vbit, 2014-2021)

4.3. INŠPEKCIJSKI UKREPI

Inšpektorji opravljajo nadzor preko inšpekcijskih pregledov. Če se pri pregledu ugotovi kršitev iz področja pristojnosti Inšpektorata, inšpektor ukrepa v skladu z veljavnimi predpisi v okviru svojih pristojnosti. Ukrepi, ki jih lahko inšpektor izreče, so lahko upravni, prekrškovni ter ukrepi v izvršilnem postopku (izvršilni).

4.3.1. UPRAVNI UKREPI

V Inšpekcijskem postopku lahko inšpektor izda upravno odločbo ali pa opozorilo na podlagi 33. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (opozorilo ZIN). Ta namreč določa, da če inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora odkrije nepravilnosti in oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep, najprej le ustno opozori na nepravilnosti ter na njihove posledice in določi rok za njihovo odpravo. Če nepravilnosti niso odpravljene v določenem roku, inšpektor v nadaljevanju izda upravno odločbo.

Upravni ukrep lahko inšpektor izreče, če mu predpis, ki ga nadzira, daje takšna pooblastila. Pri izbiri upravnega ukrepa (opozorilo ali odločba), pa mora upoštevati načelo sorazmernosti, t.j. da ob upoštevanju teže kršitve in okoliščin, izreče ukrep, ki je za zavezanca ugodnejši a je še dosežen namen predpisa, in da ne gre za nujne ukrepe v javnem interesu po 144. členu Zakona o splošnem upravnem postopku (ogroženo zdravje in življenje ljudi, javna varnost ali premoženje večje vrednosti).

Leta 2021 je Inšpektorat skupaj izrekel 88 opozoril ZIN, od tega na območju Idrije 59 in na območju Cerklje 31. Izdani je bila ena (1) upravna inšpekcijska odločba na območju občine Cerklje.

4.3.2. Odstopi pristojnim inšpekcijam

V kolikor iz prejete pobude (prijave) izhaja sum kršitve izven področja iz pristojnosti nadzora Inšpektorata, Inšpektorat prejeto prijavo posreduje pristojni inšpekciji. Če pa inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora iz svoje pristojnosti ugotovi kršitev (sum kršitve) zakona ali drugega predpisa oziroma akta, katerega izvajanje nadzoruje druga inšpekcija, sam ugotovi dejansko stanje ter o svojih ugotovitvah sestavi zapisnik, ki ga posreduje pristojni inšpekciji. V letu 2021 je bilo podanih skupaj 25 odstopov pristojnim inšpekcijskim službam, policiji ali upravljalcem, oziroma občini. Od tega v občini Idriji 14 ter v občini Cerklje 11 zadev.

4.3.3. Izvršilni postopek

Inšpektor je po pravnomočnosti upravne inšpekcijske odločbe dolžan preveriti, ali je zavezanec spoštoval z odločbo odrejene ukrepe in nepravilnosti odpravil. V primeru, da zavezanec odločbe ni upošteval, se uvede izvršilni postopek. Izvršilni postopek inšpektor začne z izdajo Sklepa o dovolitvi izvršbe.

V letu 2020 je Inšpektorat zaradi nespoštovanja pravnomočne odločbe uvedel 1 izvršilni postopek, oziroma izvršbo s prisilitvijo (zagrožena denarna kazen) v občini Cerklje. Izvršilni postopek v letu 2021 ni bil zaključen. V občini Idrija izvršilni postopki niso bili uvedeni.

4.3.4. Prekrškovni ukrepi

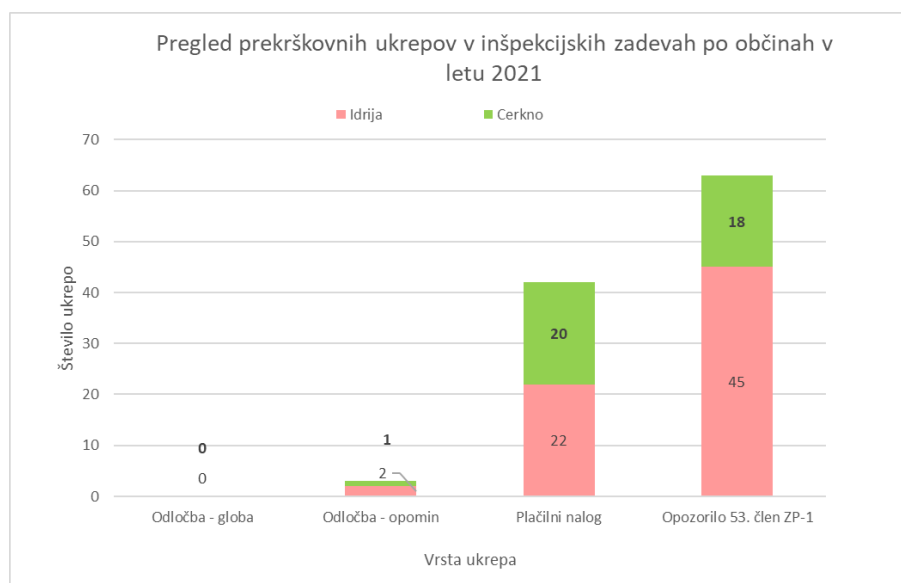
V kolikor je zavezanec storil dejanje, ki je prekršek in za katerega je predpisana sankcija, inšpektor skladno z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US in 73/19 – odl. US) uvede hitri postopek o prekršku po uradni dolžnosti. Postopek uvede tudi z vložitvijo pisnega predloga oškodovanca, državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti.

V primerih, ko hitri postopek ni dovoljen, mora prekrškovni organ pri pristojnem sodišču vložiti obdolžilni predlog (redni sodni postopek). Hitrega postopka pooblaščen uradna oseba Inšpektorata ne uvede tudi v primerih, ko so podani pogoji za izrek stranske sankcije, proti mladoletnim storilcem prekrškov, za prekrške s področja obrambnih dolžnosti, za prekrške s področja nezdržljivosti javnih funkcij s pridobitno dejavnostjo, za prekrške s področja političnih strank ter volilne in referendumске kampanje, za nadzor katerih je pristojno Računsko sodišče Republike Slovenije, in če predlagatelj rednega sodnega postopka glede na naravo kršitve oceni, da so podani pogoji za izrek stranske sankcije po Zakonu o prekrških. Če pooblaščen uradna oseba Inšpektorata ugotovi kršitev predpisov iz svoje pristojnosti, storilcu izreče globo v znesku, v katerem je predpisana. Globa se izreče z odločbo o prekršku (ODL) ali plačilnim nalogom (PN). Za prekrške neznatnega pomena in v primerih, ko pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja to zadosten ukrep, lahko namesto izreka sankcije izreče samo opozorilo (opozorilo ZP-1). Namesto globe lahko pooblaščen uradna oseba kršitelju izreče opomin, vendar le, če je prekršek storjen v takih olajševalnih okoliščinah, ki ga delajo posebno lahkega. Opomin se sme izreči tudi kršitelju, ki je storil prekršek s tem, da ni izpolnil predpisane obveznosti ali pa je s prekrškom povzročil škodo.

Skupaj je bilo v letu 2021 v inšpekcijskih zadevah izdanih 108 ukrepov, od tega 42 plačilnih nalogov in 3 odločbe o prekršku, ter skupaj 63 opozoril po 53. ZP-1 (graf št. 5). Skupaj je bilo v letu 2021 izdanih za 30,12% več ukrepov kot v letu 2020.

V občini Idrija je bilo skupaj izdanih 69 prekrškovnih ukrepov (preglednica št. 5). Od tega dve (2) odločbi, dvaindvajset (22) plačilnih nalogov ter 45 opozoril po 53. členu ZP-1.

V občini Cerklno (preglednica št. 3) je bilo izdanih skupaj 39 prekrškovnih ukrepov. Od tega 20 plačilnih nalogov ter ena (1) odločba o prekršku. Izrečenih je bilo tudi 10 opozoril po 53. členu ZP-1.



Graf št. 5: Pregled prekrškovnih ukrepov v inšpekcijskih zadevah po občinah v letu 2021

| Inšpekcijski prekrškovni ukrep | PN | ODL globa | ODL opomin | Opozorilo 53.čl. ZP-1 |
|---|-----------|--------------|---------------|--------------------------|
| IDRIJA (brez prekrškovnih ukrepov s področja redarstva)* | | | | |
| Zakon o cestah | 0 | 0 | 0 | 15 |
| Odlok o oddaji v najem zemljišč | 0 | 0 | 1 | 5 |
| Oglaševanje (tudi ZVRK) | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Idrija | 22 | 0 | 2 | 24 |
| CERKNO | | | | |
| Zakon o cestah | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Cerklno | 20 | 0 | 1 | 12 |
| Odlok o rabi javnih površin v občini Cerklno | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Oglaševanje (tudi ZVRK) | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Skupaj | 42 | 0 | 3 | 63 |

*Podatki ne vsebujejo prekrškovnih ukrepov inšpektorata s področja redarstva Občine Idrija

Preglednica št. 3: Pregled prekrškovnih ukrepov po občinah v letu 2020
(Vir: evidenca ODOS 2021)

Zoper izdani plačilni nalog, lahko kršitelj v roku osmih dni od vročitve, vloži zahtevo za sodno varstvo. Če kršitelj ne vloži zahteve za sodno varstvo, lahko v osmih dneh po pravnomočnosti plačilnega naloga plača polovico izrečene globe. V primeru plačila globe pred pravnomočnostjo plačilnega naloga, zahteva za sodno varstvo ni dovoljena. Zahteva za sodno varstvo je dovoljena tudi v primeru odločbe o prekršku, in je v istem roku osmih dni od vročitve, potrebno zahtevo za sodno varstvo napovedati. Napoved zahteve je mogoče umakniti do poteka roka za vložitev napovedi zahteve. V takem primeru se šteje, da zahteva ni bila napovedana in se je upravičenec do zahteve odpovedal pravici do zahteve. Kadar vsaj eden od

upravičencev do zahteve napove zahtevo, se pisna odločba izdela z obrazložitvijo in odpošlje najpozneje v 30 dneh po prejemu napovedi zahteve upravičencem do zahteve. Če nihče od upravičencev do zahteve zahtevo ne napove, ali jo umakne do poteka roka za napoved zahteve, prekrškovni organ ne izda odločbe z obrazložitvijo in se šteje, da je z dnem vročitve odločbe brez obrazložitve vročena končna odločba, ki je z iztekom roka za napoved postala pravnomočna.

Z izdajo odločbe o prekršku, se kršitelju obračuna tudi sodna taksa na podlagi Zakona o sodnih taksah (Uradni list RS, št. 37/08, 97/10, 63/13, 58/14 – odl. US, 19/15 – odl. US, 30/16, 10/17 – ZPP-E, 11/18 – ZIZ-L in 35/18 – odl. US), ki znaša 10% od višine izrečene globe, a ne manj kot 40 eur.

| Vrsta priliva | Globa (EUR) | Sodna taksa prekrškovnega organa (Inšpektorat) |
|------------------------------|-------------|--|
| PLAČANE GLOBE IN SODNE TAKSE | | |
| Občina Idrija* | 2000 | 60 |
| Občina Cerklje | 1650 | 0 |
| Skupaj | 3650 | 60 |

*Podatki ne vsebujejo prekrškovnih ukrepov inšpektorata s področja redarstva Občine Idrija

Preglednica št. 8: Pregled prihodkov in terjatev v letu 2021
(Vir: PN in ODL vpisniki 2021)

Zakon o prekrških nalaga, da če globa in stroški postopka niso plačani v roku, ki je določen v odločbi ali sklepu, se izterjajo prisilno. Kršitelju, ki ne plača globe in stroškov postopka in se zoper njega vodi prisilna izterjava, se v upravnem postopku do plačila globe in stroškov, vendar najdlje tri leta od pravnomočnosti prekrškovne odločbe, s katero so bili izrečeni neplačana globa in stroški postopka, ne izda potrdila iz uradne evidence in ne izda ali ne podaljša dovoljenja s tistega upravnega področja, na katerem je bil storjen prekršek, če se to področje nanaša na javni red, organizacijo javnih zbiranj, vozniška dovoljenja ali registracijo motornih vozil.

Storilcu, ki ne plača globe in stroškov postopka in se zoper njega vodi prisilna izterjava, se ne izda ali ne podaljša dovoljenja v upravnem postopku tudi z drugega upravnega področja, na katerem je bil storjen prekršek, če tako določa zakon. Ta ukrep se ne določi za potrdila in druge listine o dejstvih, o katerih se vodijo uradne evidence na področju osebnih stanj.

4.4. PREVENTIVNO DELO

Na področju preventivnega delovanja je Inšpektorat v letu 2021 nadaljeval z osveščanjem subjektov s področja ravnanja s komunalnimi odpadki ter s področja cest, in sicer na način objave v lokalnih časopisih (Cerkljanske novice in ABC Bilten - Idrijske novice). V primeru postopkov o prekršku, ki se nanašajo na nepravilno ločevanje odpadkov, je bilo poleg izrekov sankcij posredovano tudi navodilo izvajalca javne službe za pravilno ločevanje odpadkov.

5. DRUGE DEJAVNOSTI INŠPEKTORATA

5.1. SODELOVANJE PRI SPREMEMBAH PREDPISOV

Inšpektorat si je v letu 2021 v čim večji meri prizadeval, da bi sodeloval pri oblikovanju ali spreminjanju obstoječe državne zakonodaje. Na področju državne zakonodaje je sodeloval pri pripravi pripomb in predlogov na Predlog sprememb Zakona o cestah, Gradbenega zakona, Zakona o urejanju prostora ter Zakonu o varstvu okolja.

V letu 2021 je Inšpektorat pripravil tudi predloge aktov v zvezi z ustanovitvijo in delovanjem skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Idrija in Občine Cerklje. Podal je tudi mnenja oziroma pripombe v zvezi z oglaševanjem (Idrija in Cerklje), cestno prometno ureditvijo (Idrija) ter odvajanjem in čiščenjem komunalne in odpadne vode (Idrija).

5.2. IZVAJANJE SKUPNIH NADZOROV

Cilj izvajanja skupnih nadzorov je celovitejša in učinkovitejša obravnava posameznega področja. V letu 2021 je Inšpektorat izvajal skupne nadzore tako v občini Idrija kot v Občini Cerklje:

- V občini Idrija v sodelovanju z izvajalcem javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki podjetjem Komunala d.o.o. ter v sodelovanju z redarstvom občine Idrija (komunalni odpadki, ceste, prometna signalizacija in Krajinski park Zgornja Idrija) ter s predstavniki Občinske uprave Idrija s področja cestno prometne signalizacije.
- Na območju občine Cerklje v sodelovanju z izvajalcem javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki podjetjem Komunala d.o.o. ter s predstavniki Občinske uprave Občine Cerklje.

Na območju občine Idrija se je izvedel tudi skupni nadzor nad nelegalnim odlaganjem komunalnih odpadkov v sodelovanju s predstavnikom družbe Slovenski državni gozdovi d.o.o. (SiDG) ter Zavodom za gozdove Slovenije (ZGD) ter redarstvom Občine Idrija.

Na območju občine Cerklje smo izvedli skupen ogled zemljišča s predstavnikoma Policijske Postaje Idrija, in sicer v zvezi z zapuščenim vozilom na zemljišču v lasti občine Cerklje. Inšpektor namreč v primeru »zapuščenega vozila« glede na Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 156/21 – uradno prečiščeno besedilo in 161/21 – popr.), nima pristojnosti ukrepanja.

* Zapuščeno vozilo je motorno ali priklopno vozilo, parkirano na javni cesti ali na nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet ali na drugi javni površini, ki ni namenjena prometu vozil in nima registrskih tablic ali ni registrirano več kot 30 dni in ni nerabno ali zavrženo motorno vozilo, ki mu je življenjska doba iztekla zaradi poškodb, starosti ali drugih razlogov in je zaradi tega postal odpadki po merilih iz predpisa, ki ureja ravnanje z odpadki;

5.3. NADZOR NAD NELEGALNIM ODLAGANJEM KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI IDRIJA

Nelegalna odlagališča odpadkov predstavljajo neposredno grožnjo samemu okolju. V kolikor so poleg komunalnih odpadkov odloženi tudi nevarni odpadki, pa slednje predstavlja tudi neposredno grožnjo za zdravje ljudi. Področje nelegalnega odlaganja odpadkov krovno ureja Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNORG, 84/18 – ZIURKOE in 158/20). Ta med drugim nalaga, da občinska inšpekcija lastniku zemljišča odredi odstranitev nezakonito odloženih komunalnih odpadkov, v primeru drugih odpadkov (gradbeni, nevarni odpadki...) pa odstranitev odredi državna inšpekcija pristojna za okolje.

Ker gre v primeru nelegalnih odlagališč za zatečeno stanje (nekatera odlagališča so stara tudi 20 in več let (Šebalk)), smo v sodelovanju z Občino Idrija, Slovenskimi državnimi gozdovi d.o.o., Zavodom za gozdove Slovenije ter izvajalcem javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki podjetjem Komunala d.o.o., pristopili k postopnem reševanju navedenega problema.

V prvem koraku so se po odločitvi župana Občine Idrija g. Tomaža Venclja, najbolj pereča odlagališča opremila s tablam s prepovedjo odlaganja odpadkov ter posledicami nedovoljenega ravnanja.

Lokacije smo določili s pomočjo ZGD Slovenije, SiDG, lastno zaznavo Inšpektorata in redarjev Občine Idrija ter s pomočjo krajevnih skupnosti občine Idrija. Te so bile naprošene, da inšpektoratu posredujejo lokacije nelegalnih odlagališč v kolikor so s to informacijo razpolagali. Na podlagi določenih prioritiet smo oktobra 2021 postavili 12 opozorilnih tabel. Postavitve tabel sta financirali Občina Idrija ter SiDG.



Slika 9: Izgled opozorilne table

Od skupaj postavljenih 12 opozorilnih tabel, so na območju KS Idrija postavljene tri (4), na območju KS Ledine ena (1), KS Godovič šest (6) in KS Črni vrh ena (1).



Sliki 10 in 11: Postavitve tabel v KS Črni Vrh in KS Godovič (Šebalk)

Od vseh lokacij je najbolj problematična lokacija Šebalk v KS Godovič, saj gre za krajevno nelegalno odlagališče daljšega obstoja. Na nelegalnem odlagališču se odlagajo tako komunalni kot tudi nekomunalni odpadki (slike 12, 13, 14 in 15 na strani 18).

Uvedba inšpekcijskih postopkov je planirana v letu 2022. Lastnikom zemljišč se bo odredilo odstranitev nelegalno odloženih komunalnih odpadkov, oziroma ukrepalo skladno z 157. a členom ZVO-1. Po 157. a členu Zakona o varstvu okolja odredi občinska inšpekcija odstranitev komunalnih odpadkov, ki so

nezakonito odloženi na zemljišču v lasti države ali občine, izvajalcu javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ta pa jih mora odstraniti v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki. Če so na zemljišču v lasti države ali občine nezakonito odloženi odpadki, ki niso komunalni odpadki, pa njihovo odstranitev odredi



Slike 12, 13, 14 in 15: Nelegalno odlagališče Šebalk

državna inšpekcija, pristojna za okolje. Če policija ali inšpekcija odkrije povzročitelja, imata tako občina kot država pravico in dolžnost od povzročitelja nezakonito odloženih odpadkov izterjati vračilo stroškov.

Ker je po odredbi uradne osebe v upravnem inšpekcijskem postopku odpadke treba odstraniti, in sicer v primeru, ko je lastnik zemljišča občina ali država prek izvajalca javne službe, tudi v tem postopku lastniku zemljišča nastanejo določeni stroški, ki se v primeru občine ali države prehodno pokrijejo iz javnih sredstev. Zato je zakonodajalec določil, da imata občina ali država pravico in dolžnost od povzročitelja nezakonito odloženih odpadkov izterjati vračilo tako nastalih stroškov. Ti se od povzročitelja izterjajo po Obligacijskem zakoniku z namenom povrnitve nastale škode in nimajo nič skupnega s stroški postopka, ki jih v postopku o prekršku izreče prekrškovni organ. Enako pravico, da od povzročitelja zahteva vračilo stroškov za odstranitev nezakonito odloženih odpadkov, ima tudi vsak drug lastnik zemljišča, le da v tem primeru inšpekcija ali policija lastnikov zemljišča o tem, ali je povzročitelja ugotovila ali ne, neposredno ne obvešča. Lahko pa vsak lastnik zemljišča to informacijo pridobi, če zoper znanega povzročitelja uveljavlja odškodninski zahtevek.

5.4. DRUGO

Inšpektorat je tudi v letu 2021 aktivno sodeloval v *Društvu mestnih, občinskih in medobčinskih Inšpektorjev in nadzornikov Slovenije (DMOMINS)*. DMOMINS je prostovoljno, samostojno, nepridobitno, strokovno združenje, v katero se prostovoljno združujejo fizične osebe, ki opravljajo dela na področju inšpekcijskega nadzora občinskih predpisov v občinah, Mestnih občinah in v skupnih organih Medobčinskih služb inšpekcijskega nadzora v Republiki Sloveniji, kot inšpektorji ali nadzorniki, zaradi uresničevanja skupnih interesov.

V letu 2021 je vodja medobčinskega inšpektorata občin Idrija in Cerčno prejela tudi Bronasto plaketo zaradi vsestranskega angažiranja pri opravljanju različnih nalog in zadolžitev v okviru združevanj ter sodelovanja v različnih delovnih telesih in skupinah in tako s svojim pristopom, angažiranjem, strokovnim in vestnim delom dvigovala v strokovni javnosti. ugled DMOMINS (povzeto po plaketi št. 14 z dne 11.6.2021).

Vodja inšpektorata je s sklepom ministra za javno upravo številka 6040-70/2020/76 z dne 15.12.2020, imenovana tudi za izpraševalca za strokovni izpit za inšpektorja za področje inšpekcijskega upravnega postopka z upravnim sporom za obdobje petih let.

6. ZAKLJUČEK

Prioritetna področja dela za leto 2021 so bila določena s Programom dela Inšpektorata številka 061-81/2020-1 z dne 5.2.2021. V občini Idrija je bilo to področje varstva okolja, posegi in dela v območju občinskih cest ter področje odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode. Ker v letu 2021 ni prišlo do sprememb Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Idrija, se posledično nadzor področja ni izvajal prioritavno (1,62%). Obseg dela inšpekcijskega dela se je sicer v občini Idrija iz 100% iz leta 2020 zmanjšal v letu 2021 za 44,53 % na račun zadev iz področja redarstva, saj so se le ta izvajala znotraj razmerja 70:30 (Idrija:Cerčno).

V občini Cerčno do odstopanj v zvezi s prioritetami ni prišlo. Nadzor varstva okolja je bil v obsegu 35,12%, pitne vode 11,45%, cest za 10,69% in turistične takse 8,40% (podrobneje v poglavjih 4.1 in 4.1.2). V zvezi z nadzorom turistične takse je potrebno dodati, da odstotek temelji na relativnem številu odprtih zadev znotraj katerih pa se je pri zavezancih pregledovalo obdobje 24 mesecev (postopki še niso zaključeni).

Ocenjujemo, da se je delo Inšpektorata v letu 2021 izvedlo uspešno in skladno z določenimi prioritavnimi področji dela. Prioritete bodo nespremenjene tudi v letu 2022, oziroma do nove organizacije Medobčinskega inšpektorata. Inšpektorat si bo tudi v prihodnje prizadeval za doseganje čim višje stopnje strokovnosti, zakonitosti in učinkovitosti inšpekcijskega nadzora. Ključno pri inšpekcijskih postopkih je namreč strokovnost, zakonitost, saj s tem posegamo v pravice zavezancev, na drugi strani pa ščitimo javni interes. Slednjega pa ne dosežemo samo z izobraževanjem, usposabljanjem ter organizacijo dela, temveč z tudi izbiro zadostnega števila sodelavcev z ustrezno izobrazbo, delovnimi izkušnjami, delovno kulturo in delovno odgovornostjo.



mag. Sabina Tehovnik Kumar
inšpektorica svetnica – vodja Medobčinskega
inšpektorata občin Idrija in Cerčno

Poslati:

- Občina Idrija, Mestni trg 1, 5280 Idrija (navadno in po elektronski pošti)
- Občina Cerčno, Bevkova ulica 9, 5282 Cerčno (navadno in po elektronski pošti)
- župan Občine Idrija, g. Tomaž Vencelj, Mestni trg 1, 5280 Idrija (po elektronski pošti)
- župan Občine Cerčno, g. Gašper Uršič, Bevkova ulica 9, 5282 Cerčno (po elektronski pošti)
- direktor Občinske uprave Občine Idrija, g. Gregor Prezelj, Mestni trg 1, 5280 Idrija (po elektronski pošti)
- direktor Občinske uprave Občine Cerčno, mag. Oton Lahajnar, Bevkova ulica 9, 5282 Cerčno (po elektronski pošti)

Kaj lahko za varno odvijanje prometa naredimo sami?

Mag. Sabina Tehovnik Kumar, inšpektorica svetnica, vodja Medobčinskega inšpektorata občin Idrija in Cerkno



Prekomerno razraščena vegetacija ob cesti predstavlja oviro, ki ogroža varno odvijanje prometa. K povečanju varnosti lahko tako pripomoremo že z rednim obrezovanjem živih mej, grmičevja, dreves in ostale vegetacije na zemljiščih ob cestah na način, da zagotovimo vidnost cestnoprometne signalizacije, prosti profil ceste in preglednost ceste.

Dopustna zasaditev grmovnic je v območju površin, potrebnih za preglednost ceste, do maksimalne višine 75 centimetrov od nivoja vozišča. Vegetacija ne sme posegati v prosti profil ceste, ki je najmanj 4,5 metra nad najvišjo točko vozišča, in prosti profil pešcev, ki je najmanj do višine 2,5 metra. V območju nivojskega križišča cest ali v območju cestnih priključkov na občinsko cesto (pregledno polje) in na notranjih straneh cestnih krivin ni dovoljeno zasaditi vegetacije ali postaviti objektov, naprav in drugih predmetov ter storiti karkoli drugega, kar bi oviralo preglednost cest, križišča ali priključka. Za tovrstne kršitve, razen če je za ureditev pridobljeno soglasje upravljavca občinskih cest (Občinska uprava Občine Cerkno), je predpisana globa do 4000 evrov.

V območju cest ni vse prepovedano, morajo pa biti posegi in izvajanje del ter sanacija morebitnih poškodb izvedeni na način in pod pogoji, ki jih v predhodnem soglasju določi upravitelj cest. Zakon namreč nalaga obvezno pridobitev soglasja upravljavca

cest za podiranje dreves, spravilo lesa, izkope, prekope, podkope, vrtnja in opravljanje drugih del na zemljiščih ali na objektih v območju javne ceste. Investitor mora pridobiti soglasje tudi za izvajanje del izven varovalnega pasu, če bi dela lahko povzročila nestabilnost cestnega telesa. Če dela na ali ob občinski cesti vplivajo na promet in jo je zaradi tega potrebno delno ali popolno zapreti, je potrebno predhodno pridobiti tudi dovoljenje za zaporo ceste. Raba prostora v varovalnem pasu občinske ceste je namreč omejena, posegi v prostor varovalnega pasu pa so dovoljeni le s soglasjem upravljavca občinskih cest. Vloge so dostopne na spletni strani Občine Cerkno www.cerkno.si.

Kaj sodi med KOMUNALNE

V zeleni zabojnik SODIJO:

- vrečke iz sesalca in ostanki pometan
- ostanki čistilnih krp, zelo umazani in raztrgani tekstilni izdelki;
- higienski in sanitetni odpadki (plenice, vložki, gaze, vate, povoji ...);
- izrabljena pisala, pokvarjene igrače b baterij;
- celofan, razbita keramika in porcelan
- manjši kosi gumastih izdelkov, elastil
- lasje, živalska dlaka in iztrebki, kosti;

- lasje, živalska dlaka in iztrebki, kosti;
- cigaretni ogorki.

Ste v dilemi, v zabojnik sodi c

Za vas smo pripravili spletni **ABECEDNIK** povezavo <https://iskalnik.komunalaidrija.si> Abecednik bomo dopolnjevali skupaj z vami. Če imate kakršne koli vprašanja, nam pišite na info@ikomunalaidrija.si.



Vse uporabnike naših storitev obveščamo, da je zaradi večje tehnološke okvare v regiji od sredine junija do predvidoma konca avgusta prevozovanje kosovnih odpadkov v zbirni center za odpadke prekinjeno.

V zbirni center lahko še vedno pripeljete in oddate: izrabljeno električno elektronsko opremo ter male in velike gospodinjstve električne aparate, vse vrste lesenih izdelkov ter lesenega pohištva, kovinsko opremo in predmete iz kovin in stekla brez primesti umetnih materialov.

V imenu koncesionarja se vam zahvaljujemo.



Kam z zelenim odrezom?

Sabina Tehovnik Kumar

Narava se počasi prebujaja in pred nami so opravila okoli hiš, na vrtu in v sadovnjaku, za nekatere pa pomlad pomeni spomladansko čiščenje stanovanja oziroma hiše. Pri delu na vrtu, obrezovanju dreves ali živih mej in drugih grmovnic nastaja zeleni odrez, ki se razvršča med biološke odpadke. Manjše količine odložimo v kompostnik ali v zabojnik za biološke odpadke, večje pa pripeljemo in oddamo v Zbirni center Ljubevč.



Šebalk - komunalni, kosovni, gradbeni in nevarni odpadki



Stara Nikova - zeleni odrez in gradbeni odpad

Žal pa veliko občanov še vedno izbere najlažjo pot in tovrstni odpad odvrže na tuje zemljišče v gozd, na obronke gozdov, v grabe in jame in s tem aktivno sodeluje pri oblikovanju nelegalnih odlagališč. Ta v gozdu predstavljajo tudi odlične pogoje za razvoj škodljivcev, ki uničujejo naše gozdove.

Če se med zelenim odrezom nahajajo tudi invazivne tujerodne rastline, ki smo jih v preteklosti zasadili na vrtove kot okrasne grmovnice ali drevesa, lahko nelegalna odlagališča postanejo boljše za hrano in življenjski prostor

z domačimi, domorodnimi vrstami. Ne samo da s svojo močno in gosto rastjo izpodrinejo domorodne vrste, nekatere invazivne rastline škodijo tudi človeku.

Tudi komunalni odpadki kor so kosovni odpadki, pločevinke, plastenke, karton in podobno, gradbeni in nevarni odpadki ter izrabljena vozila ali deli vozil ne sodijo v naravo. A med nami je še vedno veliko ljudi, ki na nekulturen in neprimeren odnos škodujejo okolju, v katerem živimo. Odlaganje v naravo jim pomeni samoumevno dejanje, ki so se ga naučili v

preteklosti in ki ga prenašajo tudi na mlajše generacije. Tovrstna dejanja je težko razumeti, saj živimo v času, ko lahko vse vrste odpadkov iz gospodinjstev oddamo izvajalcu javne službe ravnanja z odpadki, kazni za nelegalno odlaganje komunalnih odpadkov pa znašajo po odloku občine do 1.400 evrov.

Ker so kršitelji največkrat neznani, postanejo odvrženi odpadki breme lastnika zemljišča. Zakon o varstvu okolja namreč določa, da občinska inspekcija v primeru nelegalno odloženih komunalnih odpadkov odredi odstranitev teh odpadkov

lastniku ali drugemu posestniku zemljišča. V kolikor pa gre za druge odpadke (gradbeni ali nevarni odpadki, izrabljena motorna vozila) pa odstranitev odredi državna inspekcija.

Malomarneži živijo tudi v naši občini. V želji, da preprečimo nadaljnje povzročanje škode okolju in lastnikom zemljišč, Medobčinski inšpektorat občin Idrija in Cerkno zbirajo prijave na elektronski naslov inšpektorat.idrija-cerkno@idrija.si. Zaželeno je, da priložite kratek opis lokacije, kje in na kakšen način je dostopna, lahko

tudi parcelno številko, če z njo razpolagate, registrsko število vozila ali še boljše fotografijo, morebitno ime in priimek povzročitelja. Za pomoč vam je na voljo obrazec *Prijava*, ki je dostopen na spletni strani Občine Idrija med vlogami.

Mag. Sabina Tehovnik Kumar je inšpektorica svetnica, vodja Medobčinskega inšpektorata občin Idrija in Cerkno

ice

Idrija.

do

predlog za

udeležila
i Kavčič v
predloga
išnice po
nom sveta
razloge, ki
se privedli
sveta so za
o predlogu
sovi za in
jeli sklep
stopka za
stvenega
bodo sedaj
ristojna za
avstvenih

iciji služb
vje ukinila
olgotrajno
rdija Kopal
sebine, ki
Direktorat
skrbeli na
avstvenega



e

o pozorni,
okah naših
podali po

Knjigarni
ti smo jih
Hvala, ker
šarnost in
odelovanje

ci predali
ke enote
ačina in
so uživali
i tudi ob
iteljicama
čina so se
m še kdaj
a bo takih
dvsem pa,
avili pravo
e v živo.

Kdaj lahko prekopljemo občinsko cesto?

Eden od občanov, ki mora za ureditev boljše internetne povezave prekopati občinsko cesto, je na uradni listi naslovil vprašanje koga moramo prositi za soglasje in pod kakšnimi pogoji lahko izvedemo prekopavanje cestišča. Pojasnilo je pripravila mag. Sabina Tehovnik Kumar, inšpektorica svetnica, vodja Medobčinskega inšpektorata občin Idrija in Cerklje.

Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US, 46/15 in 10/18), kot tudi Odlok o občinskih cestah v Občini Idrija (Uradni list RS, št. 20/18 - v nadaljevanju odlok) določata, da morajo investitorji ali izvajalci del pred posegi v območju ceste predhodno pridobiti soglasje upravljavca cest, s katerim se določijo način in pogoji za izvedbo del in morebitne zahteve v zvezi s saniranjem nastalih poškodb (na primer prekopi cest). V kolikor se dela izvajajo v območju občinske ceste, soglasje izda upravljavec Občinska uprava Občine Idrija.

Občinski odlok tako v 31. členu določa, da so gradnja in rekonstrukcija gradbenih objektov ter postavljanje kakršnih koli drugih objektov in naprav v varovalnem pasu občinske ceste dovoljeni le s soglasjem pristojne službe občinske uprave za ceste. Soglasje se lahko izda, če s predlaganim posegom niso prizadeti interesi varovanja občinske ceste in prometa na njej, njene širitve zaradi prihodnjega razvoja prometa ter varovanja njenega izgleda.

Soglasje je obvezno tudi pri napeljevanju nadzemnih in podzemnih vodov in naprav in za dela na in ob občinski cesti. Napeljevanje ali postavljanje telefonskih, telegrafskih in drugih kabelskih vodov, nizkonapetostnih električnih oziroma napajalnih vodov, kanalizacije, vodovoda, toplovoda ali drugih podobnih naprav v območju občinske ceste in njenega varovalnega pasu ter prekopavanje, podkopavanje, podvrtavanje in druga dela, katerih investitor ni občina, so dovoljeni le pod pogoji in na način, določen s soglasjem.

Soglasje je potrebno pridobiti tudi v primeru podiranja dreves, spravila lesa, izkopov, vrtnanja in opravljanja drugih del na zemljiščih ali objektih vzdolž občinske ceste, ki bi lahko ovirala ali ogrožala promet, poškodovala cesto ali povečala stroške njenega vzdrževanja.

Primer: če želite v varovalnem pasu občinske ceste postaviti ograjo kot enostavni objekt, je potrebno najprej preveriti ali in pod kakšnimi pogoji je ograja dovoljena. Če je ograja dovoljena (izgled, višina), morate pred izvedbo pridobiti soglasje upravljavca občinskih cest. S soglasjem vam bodo določeni način in pogoji izvedbe del.

Vloga za izdajo soglasja je dostopna na spletni strani Občine Idrija www.idrija.si v zavihku E-občina: vloge in obrazci.

Več o soglasjih, prepovedih kot tudi o višini glob si lahko preberete v uvodoma navedenih predpisih, ki so dostopni na spletnih straneh www.pirs.si in www.uradni-list.si.



Nesaniiran prekop občinske ceste na Ulici Otona Župančiča